

UCHWAŁA Nr XIV/ 108/ 08
RADY GMINY PŁUŻNICA
z dnia 18 lipca . 2008 r.

w sprawie przekazania skargi na uchwałę Nr XXXV/258/06 Rady Gminy Płużnica z dnia 10 października 2006 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Płużnica do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218), art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1270, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 169, poz. 1417, Nr 250, poz. 2118 i Nr 264, poz. 2205, z 2006 r. Nr 38, poz. 268, Nr 208, poz. 1536 i Nr 217, poz. 1590 oraz z 2007 r. Nr 120, poz. 818, Nr 121, poz. 818 i Nr 221, poz. 1650) uchwała się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnic skargi z dnia 30 czerwca 2008 r. wniesionej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy przez Prokuratora Rejonowego w Wąbrzeźnie na uchwałę Nr XXXV/258/06 Rady Gminy Płużnica z dnia 10 października 2006 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Płużnica (Dz.Urz. Woj. Kuj. – Pom. Nr 135, poz. 2034) i przekazać skargę sądowi.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy do udzielenia odpowiedzi na skargę oraz reprezentowania Rady Gminy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZESODNICZĄCA
RADY GMINY
Koręjs
mgr Krystyna Kóżyńska

UZASADNIENIE

W dniu 4 lipca 2008 r. Prokurator Rejonowy w Wąbrzeźnie wniósł skargę z dnia 30 czerwca 2008 r. na część postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Płużnica przyjętego uchwałą Nr XXXV/258/06 Rady Gminy Płużnica z dnia 10 października 2006r. W skardze podniesiono zarzuty naruszenia prawa w § 2 pkt 3, 4, 7, 9, 10, 13, 15 § 3 pkt 4 i 5, § 3 pkt.4 ust.4, § 4 ust.4 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Płużnica, w których Rada Gminy odwołała się wprost do pojęć już zdefiniowanych przez ustawy, nie wprowadzając w ich brzmieniu żadnych zmian. Nie można zgodzić się ze stanowiskiem prezentowanym w uzasadnieniu skargi prokuratora, że zaskarżone zapisy uchwały naruszają przepisy prawa.

Odwołanie się w uchwale do definicji legalnych zawartych w aktach rangi ustawy nie stanowi zdaniem organu naruszenia prawa i jest aprobowane w orzecznictwie sądów administracyjnych.

Ponadto przepisy ustawy o samorządzie gminnym przewidują dwa rodzaje naruszeń prawa jakie mogą być wywołane przez ustanowienie tych aktów. Mogą być to naruszenia istotne lub nieistotne. Co do stawianego zarzutu powtórzenia w uchwale definicji zawartych w innych ustawach można co najwyżej mówić o naruszenie prawa w stopniu nieistotnym nie stanowiącym podstawy do stwierdzenia w tej części nieważności tych postanowień uchwały. Wprowadzając do tekstu regulaminu definicje zawarte w innych aktach rangi ustawy czyniono tak z uwagi na krąg adresatów, których dotyczy Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Płużnica. Adresatami są nie tylko ludzie wykształceni, posiadający umiejętność odszukania definicji zawartych w innych aktach prawnych lub biegli w prawie z racji posiadanego wykształcenia i wykonywanego zawodu. Ustanowione prawo miejscowe w tym przypadku z uwagi na istotę regulowanej materii musi być czytelne dla jego adresatów aby stosowali się do jego norm.

Niesłuszne są też zarzuty stawiane dotyczące rozszerzenia przez Radę Gminy ustawowych obowiązków w § 3 pkt 4 i 5, § 3 pkt 4 ust.4, § 4 ust.4

Zawarte w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach upoważnienie jest upoważnieniem określającym materię, którą pozostawiono szczegółowemu uregulowaniu w drodze aktu prawa miejscowego.

Zaskarżone zapisy uchwały nie naruszają prawa i zostały ustanowione w zakresie przyznanych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach upoważnień i stanowi szczegółową zasadę.

Rada Gminy Płużnica, po rozpatrzeniu zarzutów, nie zgadza się ze stanowiskiem przedstawionym w skardze przez Prokuratora Rejonowego w Wąbrzeźnie i przekazuje skargę do rozpatrzenia przez sąd.