

OBJAŚNIENIA PRZYJĘTYCH WARTOŚCI DO WIELOLETNIEJ PROGNOZY FINANSOWEJ GMINY PŁUŻNICA NA LATA 2015-2025

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Płużnica została opracowana w oparciu o:

- ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.),
- ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 z późn. zm.),
- ustawę z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 1115),
- budżetu Gminy Płużnica na rok 2015,
- umowy zawarte przez Gminę (jednostki organizacyjne Gminy) lub konieczne do zawarcia,
- planowane przedsięwzięcia,
- materiały planistyczne opracowane do budżetu przez gminne jednostki organizacyjne.
- wskaźniki makroekonomiczne podane przez Ministerstwo Finansów w wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego z dnia 2 października 2014 r., opierając się na średniorocznym wskaźniku wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Płużnica obejmuje lata 2015 – 2025. Kształtowanie się poszczególnych kategorii budżetowych przedstawia dalsza część opracowania.

1. Dochody:

1.1. Dochody bieżące.

W roku 2015 zaplanowano dochody na podstawie danych otrzymanych z Ministerstwa Finansów, Urzędu Wojewódzkiego, Krajowego Biura Wyborczego, określonych uchwałami Rady Gminy stawek podatkowych w tym: podatku od nieruchomości, rolnego i od środków transportowych. Natomiast za odbiór ścieków przyjęto wzrost od miesiąca kwietnia 2015 r. o 13,89% w stosunku do stawek obowiązujących w 2014 r., a w przypadku pozostałych dochodów na podstawie przewidywanego wykonania roku 2014.

Zaplanowano realne wpływy do budżetu określając w zakresie podatków, które mają znaczny wpływ na kształtowanie się dochodów budżetowych - dochody z tytułu podatku od nieruchomości w wysokości 95,91% od osób prawnych oraz 95,07% od osób fizycznych, z tytułu wpływów z podatku rolnego w wysokości 98,56% od osób prawnych i 97,07 % od osób fizycznych oraz 100 % szacowanych wpływów w zakresie pozostałych podatków określonych na podstawie danych wynikających ze złożonych informacji czy deklaracji podatkowych oraz danych wynikających z ewidencji gruntów. Następuje wzrost dochodów z tytułu podatków i opłat od roku 2016 o wskaźniki makroekonomiczne w stosunku do planu roku poprzedniego. Dodatkowo zwiększono planowane wpływy z podatku od nieruchomości od firm, które powstaną po utworzeniu Płużnickiego Parku Inwestycyjnego zgodnie z założeniami studium i koniecznością

osiągnięcia wskaźników i rezultatów określonych we wniosku o dofinansowanie. Założono wpływy z powyższego tytułu i tak:

- a) w 2016 r. w wysokości 29.581,00,
- b) w 2017 r. w wysokości 450.960,00,
- c) w 2018 r. w wysokości 1.414.829,00,
- d) od 2019 r. w wysokości 1.642.800,00 (uwzględniono do wyliczenia ogólnej kwoty dochodów bieżących).

Wysokość udziału jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w 2015 r. wynosi 37,67%. Wielkość dochodów jednostki z tytułu udziału we wpływach z podatku PIT planowana na dany rok jest uzależniona w dużej mierze od:

- procentowej wielkości udziału, ustalonej na rok budżetowy,
- planowanej na rok budżetowy kwoty wpływów z podatku PIT,
- wskaźnika równego udziałowi należnego za rok poprzedzający rok bazowy podatku dochodowego od osób fizycznych, zamieszkałych na terenie jednostki, w ogólnej kwocie należnego podatku w tym samym roku, ustalonego na podstawie złożonych, do dnia 30 kwietnia roku bazowego, zeznań podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznego obliczenia podatku dokonanego przez płatników.

W 2015 roku przyjęto niższe o 29.218,00 wpływy z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych w stosunku do prognozy Ministerstwa Finansów. Od 2016 r. zwiększono planowane wpływy w każdym kolejnym roku o wskaźniki makroekonomiczne w stosunku do planu roku poprzedniego. Dodatkowo zwiększono planowane wpływy z ww. tytułu w związku z planowanym zatrudnieniem osób w Płużnickim Parku Inwestycyjnym. Docelowo ma być zatrudnionych 160 osób, z tego szacuje się iż 50 % będzie mieszkańcami gminy. Wobec powyższego założono, iż w 2016 r. zatrudnienie zwiększy się o 14 osób, w 2017 r. o 43 osoby w stosunku do stanu obecnego, w 2018 r. do 69 osób, a w latach kolejnych do 80 osób.

Natomiast na wielkość dochodów z tytułu udziału w CIT będzie miało wpływ m.in. rozpoczęcie albo likwidacja działalności gospodarczej przez podatnika tego podatku lub też jego zakładu, bowiem dochody z tytułu udziału w CIT są przekazywane do budżetów jednostek samorządu terytorialnego na obszarze, których znajduje się siedziba podatnika oraz zakładu proporcjonalnie do liczby osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Planowane dochody z udziału w podatku dochodowym od osób prawnych na 2015 r. zostały ustalone na poziomie dochodów planowanych do uzyskania w 2014 r. Natomiast w kolejnych latach zwiększono je w każdym kolejnym roku o podane wyżej wskaźniki makroekonomiczne w stosunku do roku poprzedniego.

Dochody z subwencji ogólnej w latach 2016-2018 r. przyjęto z uwzględnieniem wskaźników makroekonomicznych. Od 2019 r. do wyliczenia dochodów bieżących ogółem wpływy z tytułu subwencji przyjęto w wysokości z roku 2018. Na 2015 r. wskaźnik będący podstawą naliczenia części podstawowej subwencji wyrównawczej wyniósł 92,6051% i przekroczył próg stanowiący podstawę jej przyznania o 0,6051%.

Dochodami, które odnotowały spadek w 2015 r. w stosunku do roku wcześniejszego są kwoty dotacji celowych, które jednostka samorządu terytorialnego otrzymuje z budżetu państwa na realizację zadań własnych i zleconych. Zjawisko to nie jest niczym niepokojącym. Kwoty dotacji ulegają zmianie w trakcie roku budżetowego. Wzorem lat ubiegłych możemy się spodziewać, że również w roku 2015 plan dochodów z budżetu państwa na zadania zlecone jak również na zadania własne zostanie stosownie zwiększony. Niezależnie od powyższego spadek tych dochodów ma odzwierciedlenie w ogólnej kwocie dochodów bieżących jak i wydatków bieżących w stosunku do prognozy na lata kolejne oraz roku poprzedzającego rok budżetowy. W zakresie wpływów z dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w roku 2016 przyjęto wzrost o 2,3 % w stosunku do roku 2015 oraz zwiększono szacowane wpływy o wysokość dotacji, które wpływają lub ulegają zmianom w ciągu roku m.in. z tytułu akcyzy, stypendiów socjalnych, wyprawki

szkolnej, zasiłków stałych, okresowych, dożywiania oraz zmniejszono o wysokość dotacji otrzymanej w 2015 r. na zadania bieżące dofinansowywane z budżetu UE. W kolejnych latach przyjęto wzrost o wskaźniki makroekonomiczne omówione na wstępie.

W ramach dochodów bieżących ujęto w 2015 r. dotacje z budżetu UE związane z realizacją projektów w ramach PO KL oraz PO IG - zgodnie z zawartymi umowami oraz zaktualizowanymi harmonogramami realizacji zadań.

Takie podejście pozwala na ostrożne oszacowanie dochodów budżetowych Gminy w poszczególnych latach, co skutkować będzie dużym prawdopodobieństwem ich realizacji, przy założeniu, że w poszczególnych latach nie wystąpią nieprzewidziane okoliczności. Realistyczne zaplanowanie dochodów gwarantuje finansowanie wydatków oraz pokrycie rozchodów z tytułu długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia na przedsięwzięcia służące rozwojowi Gminy.

1.2 Dochody majątkowe.

Bardzo znaczący wpływ na kształtowanie się w 2015 r. łącznej kwoty dochodów ma wartość dotacji i środków na dofinansowanie własnych inwestycji.

Dochody majątkowe stanowią dochody z tytułu dotacji przekazywanych jako refundacja poniesionych wydatków za zrealizowane zadania inwestycyjne z udziałem środków UE w 2014 r. w wysokości – 1.220.761,00, związanych z planowanymi i kontynuowanymi inwestycjami z udziałem funduszy unijnych w kwocie – 8.170.122,58 i innych źródeł zewnętrznych w wysokości – 1.185.236,68.

W latach 2016-2017 zaplanowano dotacje zgodnie: z założeniami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi dotyczącym budowy dróg, z „Programem rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2020”, z Rządowym programem wsparcia finansowego z Funduszu Dopłat tworzenia lokali socjalnych mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych oraz wytycznymi dla RPO.

Na podstawie danych otrzymanych z referatu gospodarki przestrzennej i inwestycji zaplanowano wpływy ze sprzedaży majątku i tak latach 2016 – 2018 ze sprzedaży uzbrojonych terenów inwestycyjnych w związku z planowanym ukończeniem w 2015 r. budowy Płużnickiego Parku Inwestycyjnego. Gmina na realizację ww. operacji nabyła w 2014 r. grunty o łącznej powierzchni 22,20 ha. Zgodnie ze złożonym wnioskiem o dofinansowanie przedsięwzięcia gmina może zbyć po zrealizowaniu całości zadania 11,06 ha j. tę część gruntów, która nie jest objęta wydatkami kwalifikowanymi. Wobec powyższego zaplanowano ich zbycie w latach 2016-2018 przyjmując stawkę 25 do 47,50 za m². Ponadto w latach 2018 do 2025 zaplanowano wpływy po 100.000,00 rocznie ze środków Samorządu Województwa Kujawsko – Pomorskiego na przebudowę dróg gminnych ze środków pochodzących z tytułu wyłączeń gruntów rolnych w związku z planowaną przebudową dróg gminnych.

2. Wydatki:

2.1 Wydatki bieżące (bez odsetek i prowizji od kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych)

W 2015 roku utrzymano wydatki bieżące na porównywalnym poziomie roku 2014. Różnica pomiędzy planem roku 2014, a 2015 wynika z ujęcia w budżecie na 2015 r. dotacji określonych decyzją Wojewody, które w ciągu roku ulegają zmianom i będą zwiększały plan wydatków. W roku 2015 następuje także spadek wydatków bieżących, gdyż w tym roku zmniejsza się udział środków z funduszy unijnych, na realizację projektów dofinansowywanych z budżetu UE - zaliczanych do wydatków bieżących. W związku

z uzyskaniem dofinansowania na realizację przedsięwzięcia w zakresie budowy Płużnickiego Parku Inwestycyjnego, którego wartość po zakończonej procedurze przetargowej planowanych wypłat odszkodowań wynosi ogółem 13.808.402,75, nie zaplanowano zwiększenia płac w Urzędzie Gminy oraz jednostkach organizacyjnych o wskaźniki określone w Zarządzeniu Wójta Gminy, przyjmując jedynie wzrost planowanych wynagrodzeń o 1,5% na utworzenie funduszu nagród. W zakresie pozostałych wydatków nastąpiło ich ograniczenie, aby w kolejnych latach zainwestowane środki na budowę Płużnickiego Parku Inwestycyjnego przyniosły znaczne dochody budżetowe. Ponadto zaangażowane środki własne przy realizacji zadań inwestycyjnych związanych z działalnością opodatkowaną podatkiem VAT, będzie można w wysokości rozliczonego podatku VAT przesunąć na wydatki bieżące. Niezależnie od powyższego Gmina nie ograniczając poziomu świadczonych usług poszukuje tańszych dostawców np. w zakresie zakupu energii przystępując w ramach porozumienia z innymi samorządami do wspólnego przetargu (uzyskano cenę niższą niż obowiązywała w 2013 r.). Zawarcie umów na świadczenie usług telekomunikacyjnych na znacznie korzystniejszych warunkach wpłynęło na obniżenie kosztów. Ukończone w sierpniu 2014 r. zadanie w zakresie termomodernizacji budynków użyteczności publicznej obejmujących obiekty Szkoły Podstawowej, Gimnazjum oraz remizo- świetlicy w Płużnicy wpłynęło na znaczne obniżenie kosztów utrzymania obiektów. Na podstawie kalkulacji - oszczędności zakupu opału mają wynieść około 50 % w stosunku do obecnych kosztów. Dodatkowo dokonana przebudowa kotłowni w 2013 r. w Szkole Podstawowej poprzez wymianę pieca z olejowego na piec z palnikiem na Pellet znacznie obniża koszty utrzymania obiektu. Zaplanowana 2015 r. termomodernizacja kolejnych obiektów przyczyni się do znacznego obniżenia kosztów w następnych latach. Od roku 2016 przyjęto wzrost wydatków o wskaźniki makroekonomiczne.

Wydatki bieżące (bez odsetek i prowizji od: kredytów i pożyczek) stanowią:

1. wynagrodzenia i składki od nich naliczane (§§ 401, 404, 410, 411, 412, 417 bez uwzględnienia projektów unijnych),
2. wydatki związane z funkcjonowaniem organów JST (rozdziały 75022, 75023),
3. przedsięwzięcia z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, w tym: przedsięwzięcia zgodnie z wykazem przedsięwzięć do WPF,
4. pozostałe wydatki niezbędne do realizacji zadań własnych gminy.

Wzrost wydatków bieżących w latach budżetowych sporządzonej prognozy nie spowodował sytuacji, gdzie planowane wydatki bieżące byłyby wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy. Różnica nadwyżki operacyjnej dla roku 2015 wynosi 631.163,56 tym samym zostaje spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2.1.1 Wydatki bieżące na obsługę długu

Obejmują wydatki związane z zapłatą odsetek od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Obsługa długu obejmuje lata 2015 – 2025.

2.2 Wydatki majątkowe

Wykazano wydatki majątkowe, w tym na przedsięwzięcia z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z wykazem przedsięwzięć do WPF, obejmujące w większości projekty realizowane przy udziale środków UE, planowane do realizacji przedsięwzięcia w ramach Funduszu Sołeckiego oraz dotacje celowe na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z zawartymi umowami. Wydatki majątkowe kształtowane są w zasadzie przez cztery zadania inwestycyjne. Szczegółowy wykaz zadań określa załącznik Nr 4 do budżetu. Wspomniane cztery najbardziej znaczące wartościowo wydatki

majątkowe to:

- 1) Budowa Płużnickiego Parku Inwestycyjnego -11.585.266,41,
- 2) Przebudowa drogi gminnej Ostrowo – Orłowo - 1.522.012,00,
- 3) Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w gminie – edycja II
- 1.359.067,98,
- 4) Przebudowa przepompowni ścieków w miejscowościach Goryń i Wielzijdz
- 572.100,00.

Na ww. zadania gmina otrzymała dofinansowanie.

W latach 2016 -2017 zaplanowano wydatki majątkowe związane z realizacją zadań z udziałem środków unijnych z nowej perspektywy 2014-2020, zgodnie z wytycznymi określonymi w Rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi dotyczącym budowy dróg oraz z Rządowym programem wsparcia finansowego z Funduszu Dopłat tworzenia lokali socjalnych mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych. Od roku 2017 ujęto także planowane zadania jednoroczne związane z przebudową dróg gminnych.

3. Wynik budżetu (1-2)

Stanowi różnicę pomiędzy dochodami, a wydatkami i oznacza w 2015 r. deficyt budżetowy w wysokości 5.141.690,61 na pokrycie którego gmina w części musi zaciągnąć zobowiązania zwrotne, które obejmują kredyt w wysokości 1.494.000,00 oraz pożyczki w kwocie 1.450.000,00. W latach 2017-2025 zaplanowano nadwyżkę budżetową, z której pokryte zostaną spłaty rat kapitałowych.

4. Przychody budżetu

4.1. Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych plus wolne środki, zgodnie z art. 217 ustawy o finansach publicznych

W 2015 r. na pokrycie części planowanego deficytu zaplanowano wolne środki w kwocie – 2.197.690,61 (są to środki wynikające ze sporządzonego bilansu organu za 2015 r., wg którego nadwyżka wynosi - 220.060,13 oraz wolne środki - 4.418.985,42). Dodatkowo wprowadzono wolne środki w wysokości 1.266.462,44 z przeznaczeniem na spłatę rat pożyczek i kredytów zaciągniętych w latach wcześniejszych oraz w wysokości 6.000,00 na udzielenie pożyczki. Ogółem wprowadzono wolne środki w kwocie 3.470.153,05. Spłata rat zostanie także pokryta nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 43.380,98.

4.2 Przychody (kredyty, pożyczki, emisje papierów wartościowych)

Zaplanowano w 2015 r. przychody w formie kredytu i pożyczki na pokrycie planowanego deficytu w tym:

- a) kredyt – 1.494.000,00 na uzupełnienie wkładu własnego przy kontynuowanym zadaniu pn. „Budowa Płużnickiego Parku Inwestycyjnego”,
- b) pożyczki 870.000,00 na uzupełnienie wkładu własnego przy kontynuowanym zadaniu pn. „Budowa Płużnickiego Parku Inwestycyjnego” w zakresie wykonania sieci wodociągowej, kanalizacyjnej oraz kanalizacji deszczowej,
- c) pożyczkę – 400.000,00 na uzupełnienie wkładu własnego przy zaplanowanym do zrealizowania zadaniu inwestycyjnym dotyczącym przebudowy przepompowni ścieków w miejscowościach Goryń i Wielzijdz.
- c) pożyczkę – 180.000,00 na uzupełnienie wkładu własnego przy zaplanowanym do zrealizowania zadaniu inwestycyjnym dotyczącym termomodernizacji budynków.

Niewątpliwą zaletą planowanych zobowiązań jest ich preferencyjne oprocentowanie. Pożyczki zostaną zaciągnięta w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, gdzie istnieje możliwość ubiegania się o umorzenie zobowiązań w wysokościach i terminach regulaminowo ustalonych. W przypadku kredytu, podjęte zostaną działania mające na celu zaciągnięcie go z Europejskiego Banku Inwestycyjnego.

4.3 Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu

Zgodnie z zapisami zawartych umów w 2015 r. zaplanowano przychody z tytułu spłaty udzielonych w latach 2012-2014 pożyczek dla stowarzyszeń i fundacji w łącznej kwocie 144.407,34. Przychody zostaną przeznaczone na spłatę rat od zobowiązań zaciągniętych w latach wcześniejszych.

5. Rozchody budżetu

5.1 Spłata rat kapitałowych

Spłatę rat zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat od zaciągniętych zobowiązań i planowanego do zaciągnięcia w 2015 r. kredytu oraz pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Spłata długu - rat obejmuje lata 2015 -2025.

Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w roku 2015 to kwota 1.454.250,76. Gmina posiada pełne zabezpieczenie finansowe na spłatę rat z wolnych środków z lat ubiegłych, nadwyżki z lat ubiegłych oraz ze spłaty pożyczek udzielonych w latach wcześniejszych i w roku budżetowym. W kolejnych latach środki będące w dyspozycji gminy umożliwią spłatę rat.

5.2 Inne rozchody

W roku 2015 zaplanowano udzielenie pożyczki dla stowarzyszenia w związku z realizacją przez ten podmiot projektów dofinansowanych z budżetu UE. Ze względu na brak środków własnych w części otrzymanego dofinansowania, gmina do czasu refundacji środków udzieli pożyczki.

6. Kwota długu wskaźniki

Kwota wykazana jako dług na koniec każdego roku jest wynikiem działania: dług z poprzedniego roku zaciągnięty dług - spłata rat. Na wysokość długu główny wpływ mają zaciągnięte zobowiązania do 2014 r. oraz wysokości zaplanowanych do zaciągnięcia w 2015 r. zobowiązań zwrotnych na realizację zadań inwestycyjnych.

Do wyliczenia długu na kolejne lata wyliczono dług od przewidywanego wykonania 2014 r.

Wskaźnik spłaty z art. 243 ufp jest zachowany na rok 2015.

W kolejnych latach gmina spełnia wskaźniki określone ustawą o finansach publicznych.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY PŁUŻNICA**

Szymon Dudzik
Szymon Dudzik